

RELACIONES DE TENENCIA Y USO DE LA TIERRA: CASOS DE ESTUDIO EN LA RESERVA DEL IBERÁ (CORRIENTES, ARGENTINA)

Nadine Renaudeau d'Arc¹, Sofia Heinonen², y Carlos Javier Puig³

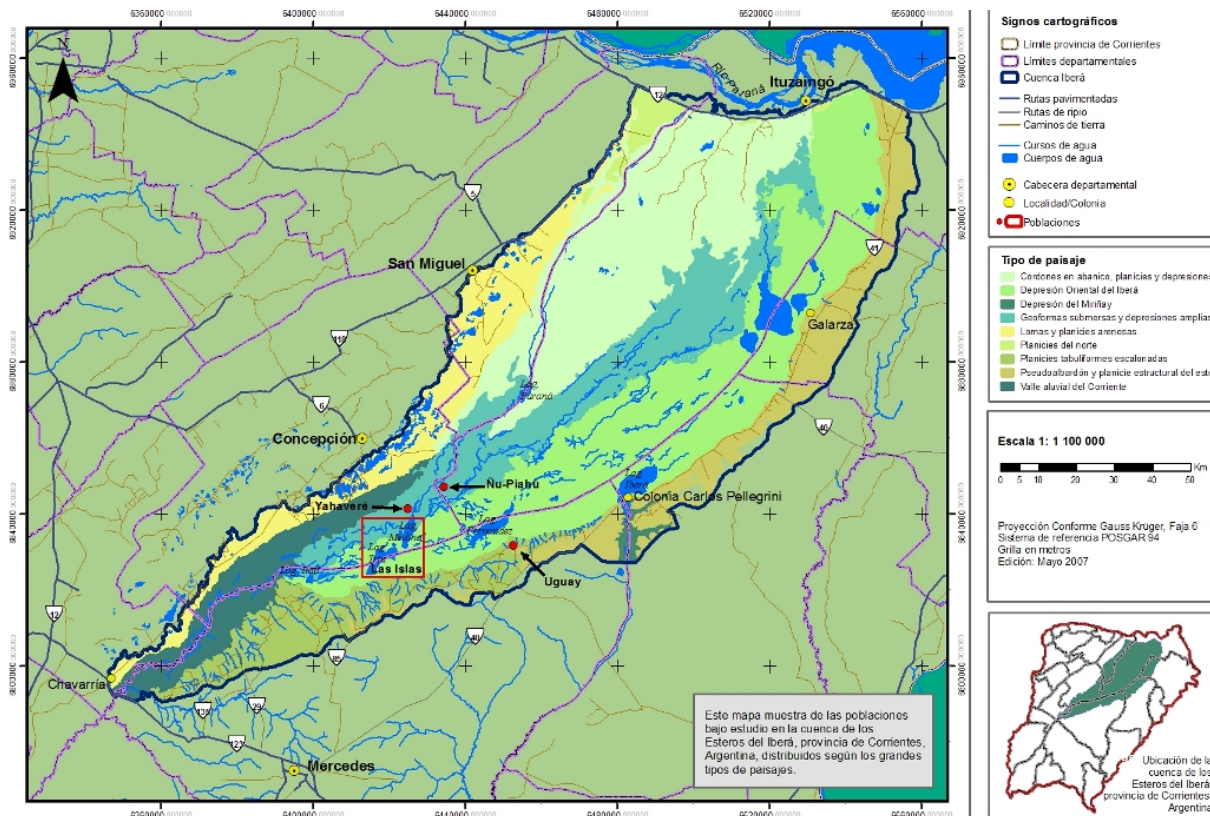
^{1,2,3}The Conservation Land Trust, C. Pellegrini 1140, PB Of 2 (3400) Corrientes, (54) 3783-464451, <http://www.theconservationlandtrust.org>, ¹nadinedarc@hotmail.com., ²sofia@delsocorro.com., ³jpuig01@hotmail.com.

Resumen: Tenencia de la tierra es considerada como un factor clave a tener en cuenta en la implementación de los proyectos de conservación. Este estudio analiza la relación entre tenencia y uso de la tierra dentro de la Reserva Natural del Iberá en la Provincia de Corrientes (Argentina). Existen pobladores ubicados en tierras privadas y públicas, no siempre insertos en el sistema de titulación de tierras de la provincia y que requieren atención. Para esto se analizaron tres casos representativos de las condiciones ecológicas y socio-económicas de los pobladores ubicados en los cordones arenosos (Ñu-Piahú), el albardón oriental (Ugua'y) e islas de las lagunas del sector sur. El análisis y comparación de cada uno de estos casos permitió identificar posibles áreas de conflictos y oportunidades relacionados con la propiedad y el acceso a la tierra. Estos resultados derivan en un plan operativo con indicadores que pueden servir para monitorear el uso y tenencia de la tierra en los proyectos de conservación.

Palabras clave: Reserva del Iberá, pobladores, tenencia y uso de la tierra

Antecedentes: La tenencia de la tierra tiene importantes implicancias en los proyectos de conservación porque no sólo afecta el uso de la tierra, sino otros recursos naturales también (FAO, 2003, Morales, 2004). En el terreno, la relación entre el uso de la tierra y la tenencia no es siempre tan directa, siendo por lo general más compleja que lo esperada, ya que responde a condiciones ecológicas y socio-económicas cambiantes. Este estudio intenta describir algunos aspectos de esta relación en la Cuenca de los Esteros del Iberá, una reserva ubicada en el noreste de la provincia de Corrientes, Argentina (Figura 1).

Figura 1. Algunos parajes y poblados en la Cuenca del Iberá



La reserva cubre un área aproximada de 1,300,000 hectáreas con el cuerpo de agua (casi 40%) siendo propiedad pública y casi le 60% propiedad privada, la mayoría de la cuál pertenece a grandes estancias. Existen también asentamientos humanos formando parajes o poblados dispersos ocupando tierras privadas y públicas sin tenencia formal.

Hasta hace una década, ocurrieron importantes inundaciones (1983, 1997), y la mayor parte de la tierra privada fue abandonada, y ocupada por gente que desarrolló una ganadería extensiva y transhumante para adaptarse a las fluctuaciones en el nivel del agua de los esteros. Sin embargo, en los últimos 5 años, un importante periodo de sequía incrementó el área bajo uso, y el valor e interés a acceder y poseer la tierra. Esto facilitó el avance de plantaciones forestales desplazando las áreas para el pastoreo de ganado al interior de los esteros.

Este revitalizado interés por acceder a tierra marginal para uso ganadero, de la mano con un desentendimiento de la diversidad y dinámica de cómo los arreglos de tenencia

locales funcionan, podría derivar en conflictos relacionados con el uso de la tierra, y sobreexplotación de los recursos que son de alto valor para la conservación.

Objetivos: Teniendo en cuenta la poca información disponible sobre la situación actual de tenencia de la tierra y la importancia que tiene para la conservación, este trabajo focaliza la atención sobre tres temas:

- Los cambios y tendencias en relación a los usos de la tierra
- Los arreglos locales existentes en relación a la tenencia
- Las percepciones locales hacia la seguridad de tenencia

Metodología: Para profundizar estos tres temas, el trabajo analiza evidencia empírica proveniente de tres asentamientos poblaciones rurales: Ugua'y localizado en el albardón este de la Cuenca, Ñu-Piahú a lo largo de los cordones arenosos, y aquellas islas del sector sur formadas por una muy densa vegetación flotante.

Estas tres unidades de paisaje ofrecen diferentes condiciones que determinan distintos tipos de uso de la tierra, siendo el nivel del agua uno de los determinantes claves de la extensión disponible para el aprovechamiento productivo (Tabla 1).

Tabla 1. Características de los tres casos de estudio

Casos de estudio	Ugua'y	Ñu-Piahú	Islas del sector sur
Paisaje	Albardón	Cordón arenoso	Embalsado
Nivel del agua	Bajo	Medio	Alto
Area bajo uso – tierra firme o nivel de agua <1metro	5.000 ha.	3.000 ha.	7-10 Islas de 1 a 3ha.
Viviendas	33	8	3
Personas	111	26	8

Los métodos enfocaron hacia la investigación cualitativa incluyendo entrevistas a 44 hogares, 41 pobladores, y 15 informantes claves, observación participativa, mapas, diagramas, y triangulación con fuentes de información secundaria.

Resultados y Discusión: Los tres objetivos planteados se abordaron como preguntas que se contestan a continuación.

1. Qué cambios hubo en el uso de la tierra y recursos?

Antes de la creación de la reserva, los medios de vida de los pobladores viviendo dentro de la cuenca contaban con los beneficios económicos provenientes de la caza y comercialización de productos de fauna de los esteros, como cueros de yacaré, carpincho, curiyú, así como plumas de garza hasta los años 1940. A veces, complementada con otras actividades como pastoreo de ganado extensivo, o trabajo en estancias vecinas.

Después de 1983, la caza fue prohibida junto con un decaimiento en la demanda de productos de fauna silvestre. Aquellos pobladores que siguen viviendo en medio de los esteros practican un tipo de ganadería extensiva con adaptaciones particulares a la variabilidad del nivel del agua. Si bien la caza para subsistencia todavía se practica, en ciertos lugares, como Carlos Pellegrini, la caza ha sido reemplazada por actividades eco-turísticas alrededor del avistamiento de fauna que se ha recuperado en número y diversidad. Este proceso de cambio en el uso de los recursos llevó como 10 años, y se ve reflejado en un cambio significativo de actitud de los pobladores locales hacia la importancia de la conservación de la fauna y del ambiente de los esteros.

2. Cuál es el sistema de tenencia de la tierra actual?

Los arreglos de tenencia actuales son por lo general complejos, incluyendo propietarios con títulos de propiedad oficial, ocupantes de más de 20 años con el potencial de convertir sus derechos de uso en derechos de propiedad, otros ocupantes y usuarios

con los derechos localmente reconocidos, y que a través de ciertos arreglos de concesión tienen una vivienda o acceso a campo para pastoreo (Tabla 2).

Tabla 2. Sistema de tenencia de la tierra actual en Ugua'y, Ñupi-ahú y las Islas

Caso de estudio	Ugua'y	Ñupi-ahú	Las Islas
N° viviendas	33	8	3
Propietarios	29	2	0
Ocupantes (>20años)	0	2	0
Ocupantes (<20años) con permiso para:	6	7	3
- Sólo vivienda	1	1	2
- Vivienda y pastura	3	3	1
- Sólo pastura	>2	3	0

Fuente: Análisis de entrevistas a hogares e informantes claves

Esta diversidad de arreglos de tenencia impide una fácil generalización sobre tenencia y su impacto en el uso de la tierra. Sin embargo, es posible analizar cada caso de estudio en particular.

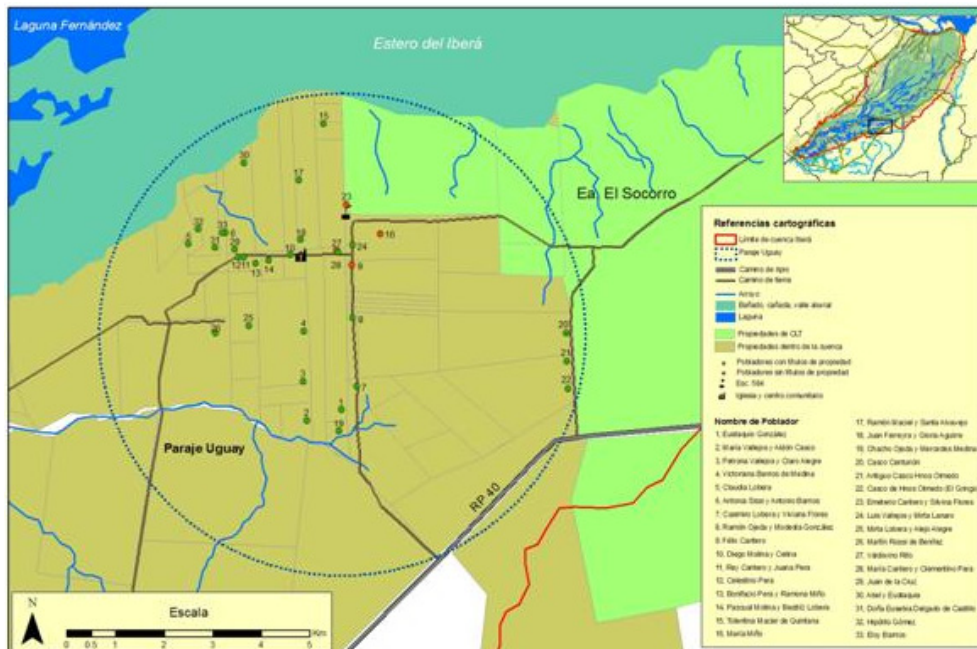
2.1 El predio en Ugua'y

Ugua'y es un asentamiento rural ubicado en el albardón oriental de la cuenca dónde el nivel del agua no es una limitante importante de las actividades de uso.

La mayoría de las familias son pequeños productores con títulos de propiedad bajo sucesiones indivisas. Es decir, que cada miembro de la familia tiene asignado un sitio dentro de la parcela sin mensura. El predio está usualmente integrado por varias

parcelas (no necesariamente contiguas entre si) incluyendo la tierra poseída y usada como residencia, pastoreo, y otra actividad productiva (Figura 2).

Figura 2. Paraje Uguay



El aspecto más importante relativo a la tenencia es que la subdivisión de tierra entre los miembros familiares ha llegado a sus límites desde el punto de vista productivo, y muchas veces sólo asignado para residencia, teniendo que buscar empleo en la ciudad, otras estancias o pueblos de la zona.

El aumento de la carga ganadera a expensas de una mayor degradación de suelos ya no es sostenible. Aquellos miembros de la familia que se van, corren el riesgo que el titular de la sucesión quieran vender su parte del patrimonio sin el acuerdo de los otros familiares ausentes. Por lo tanto, en Uguay existiría una tensión entre los objetivos de conservación de tierras entre los miembros que se quedan y los derechos sobre la tierra de aquellos miembros familiares que migran hacia otras localidades.

2.2 El campo en Ñu-Piahú

Ñu-Piahú corresponde a un cordón arenoso usado exclusivamente para el pastoreo de ganado. El campo es extenso (unas 3000has aproximadamente) comparado con la población (8 familias). El nivel del agua es muy fluctuante y el ganado tiene que trasladarse a otras áreas durante las inundaciones (Figura 3).

Figura 3. Campo Ñupi-ahú



Los pobladores se encuentran sobre la propiedad privada de un tercero ausente, y no están generalmente insertos en el sistema de titulación de tierras. Sin embargo, han vivido y usado la lomada por más de 20 años. Si está bien demostrado, la posesión prolongada de ganado y residencia puede convertir el uso de la tierra que practican en derecho de propiedad mediante un juicio. Esto es reconocido en términos legales como prescripción adquisitiva.

Recientemente, el propietario de la lomada donó parte de su propiedad a aquellos pobladores que habían iniciado un juicio de prescripción adquisitiva. En la negociación que acordaron, que el propietario se comprometía a apoyar técnicamente y económicamente el trabajo de mensuras y gestión de títulos de propiedad. Dicho acuerdo estimuló el reclamo de los otros pobladores de Ñupi-ahú, que al titularizarse un sector perderían la mitad del área actual bajo uso colectivo.

2.3 Las islas en las lagunas del sector sur

Las islas distribuidas en varios sectores de las lagunas Trin y Medina es la tierra temporalmente ocupada por una familia para su producción de subsistencia. Hace 30 años esta modalidad de uso era más frecuente.

El uso del espacio por una familia puede extenderse por encima de las 2.500has abarcando varias islas de 1 a 3ha. Cada una de las cuáles está disponible para un uso diferente como la residencia o siembra de cultivos. La disponibilidad de uso de estas islas depende del nivel del agua, y de las características de la isla, como tamaño, elevación, suelo (Figura 4).

Para entender las relaciones de tenencia, es necesario pensar que estas islas son de propiedad pública. Desde 1997, ha habido inundaciones importantes, y en la laguna Trin y Medina, hoy sólo queda una familia en la Isla Abatí cuyos miembros son mayores de 40 años y sin descendencia y 2 pobladores en 2 otras islas.

Su situación de tenencia, es insegura y sujeta a invasiones por nuevas personas que utilizan estas islas para el desarrollo de actividades turísticas de una manera que no siempre respeta los derechos veintiaños de residencia de estos habitantes.

Figura 4. Las islas en las lagunas del sector sur



3. *Cuál es la percepción de seguridad?*

En líneas generales, se entiende la seguridad de tenencia como ligada al título de propiedad y vista como la seguridad que los derechos que una persona tienen sobre la tierra son reconocidos por ley, o que la propiedad representa una garantía para pedir prestado dinero.

Sin embargo, la percepción de la gente local no está siempre ligada a la regularización de la titulación de tierras. Su concepto de seguridad de tenencia se relaciona con aspectos como el no ser echados del lugar que ocupan, la reducción de conflictos relacionados con el acceso a la tierra, y posibilidad de movilizarse a otras áreas de pastoreo durante las inundaciones y regresar una vez que bajan las aguas.

Conclusiones

En áreas rurales, la relación entre tenencia de tierra y uso no es siempre tan directa como esperada. En este estudio, los resultados demuestran que:

1. Hay una diversidad en los arreglos de tenencia de tierra. Dónde los arreglos formales e informales se superponen surgen conflictos relacionados con aspectos de propiedad y acceso.
2. Los patrones de uso son dinámicos respondiendo y adaptándose a cambios en las condiciones ecológicas y socio-económicas. Estos cambios afectan las relaciones de tenencia de la tierra.
3. Las percepciones locales abren un espacio para monitorear y evaluar el uso de la tierra y relaciones de tenencia, así como detectar cambios en las actitudes de la gente. Esto es una información importante para un proyecto de conservación.

Recomendaciones

Identificar los aspectos claves de tenencia y de manejo de recursos naturales en el terreno puede proveer información sobre la causa del conflicto y sus posibles consecuencias a largo plazo.

Para incluir la tenencia de la tierra en los proyectos de conservación es necesario pensar en los impactos que pueden tener la titulación de tierras no sólo sobre los pobladores sino sobre la conservación del medio ambiente (Tabla 3).

Tabla 3. Aspectos críticos relacionados con la tenencia de la tierra

Impacto sobre la titulación de tierras	Pobladores	Conservación
Aspectos positivos	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Seguridad de tenencia ▪ Herramienta para defensa legal 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Marco legal para sistemas de producción sustentables ▪ Restringe usos de la tierra que afectan la conservación
Aspectos negativos	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Introduce impuestos prediales ▪ Generalmente reduce el tamaño de la parcela bajo uso ▪ Existen ganadores y perdedores ▪ Estimula invasiones al comienzo del proceso de titulación. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Incrementa la intensidad del uso de la tierra ▪ Estimula acceso a mercado de tierras para la expansión agrícola en vez de crear incentivos para protegerla

Bibliografía

FAO (2003). "Tenencia de la Tierra y Desarrollo Rural", FAO Estudios sobre Tenencia de la Tierra N°3, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación, Roma.

Morales, M. (2004). Tenencia de la tierra y conservación: Vinculos en el contexto cultural de América Latina I. Portal sobre Conservación y Equidad Social, IUCN-Sur, http://www.sur.iucn.org/articulo_impresion.cfm?idPasado=269&numeroRevista=7. (consultado 3/7/2006).

Renaudeau d'Arc, N. y Heinonen, S. "Diagnóstico sobre la situación territorial de los pobladores de la Cuenca del Iberá", The Conservation Land Trust Argentina SA, Corrientes, Argentina.